

# NOTAT



Til: Stortingets næringskomitè  
Fra: Legemiddelindustrien (LMI)  
Dato: 17. oktober 2016

---

## Høring i Næringskomitéen ifm. behandlingen av Statsbudsjettet for 2017

Regjeringen har lagt fram et godt budsjettforslag for næringsrettet forskning, innovasjon og gründervirksomhet ved å videreføre satsingen på de næringsrettede forsknings- og innovasjonsmidlene. I tillegg stimuleres det til etablering av testfasiliteter som vil bidra til innovasjon og økt konkurransekraft, og gi mer industrialisering av all forskningsaktiviteten. Virkemidlene er viktige for å utløse privat kapital til prosjekter under utvikling. Det å koble privat kapital til statlige støtteordninger er imidlertid en flaskehals. For å framskynde endringer i investeringsmønster, bør mulighetsrommet for nye tiltak og insentiver vurderes. LMI mener neste års budsjettforslag ikke i tilstrekkelig grad legger til rette for å styrke egenkapitalen for selskaper i vekstfasen, og stimulerer ikke nok til privat investering i nye vekstselskaper.

Legemiddelindustrien er den største næringsaktøren blant næringene som omtales som helseindustrien. I rapporten «Verdiskaping i helsenæringen» (Menon Economics 2016), dokumenteres bl.a. at helsenæringen har store vekstmuligheter. I 2014 sto helseindustrien for en omsetning på 48 milliarder kroner, og det er forventet en vekst på 11 prosent i 2015. Helsenæringen har et stort potensial for økt verdiskaping, produksjon, sysselsetting, eksportinntekter og andre positive samfunnsøkonomiske effekter, ikke minst i form av bedre behandlingstilbud for pasientene. En helhetlig forsknings- og innovasjonspolitik er nødvendig for den forskningstunge, innovative legemiddelindustrien.

### SkatteFUNN

Det foreslås å styrke SkatteFUNN-ordningen ytterligere fra 20 til 25 millioner for egenutført FoU og fra 40 til 50 millioner kroner for FoU dersom dette gjøres med en ekstern forskningspartner. Dette vil gjøre SkatteFUNN-ordningen mer gunstig for mellomstore og store bedrifter. LMI er svært positive til forslaget, men ser gjerne at dagens timesats på 600 kroner økes til 1100 kroner tilsvarende satsen for Forskningsrådets innovasjonsprosjekter. Timesatsen er for lav for bedriftenes reelle prosjektkostnader.

### Støtte til testfasiliteter (katapult-sentre)

Regjeringen foreslår at det settes av 50 mill. kroner til å støtte næringslivets behov for fasiliteter til testing, pilotering, simulering og visualisering (katapult-sentre). LMI har pekt på viktigheten av å industrialisere forskningen. Vi må videre fra forskningsbenken, og ta prosjektene i industriell skala. Den foreslåtte satsingen på testfasiliteter er et viktig tiltak som hittil har manglet i innovasjonssystemet, og er et forslag som vi støtter opp om.

### **Ekstraordinær styrking (på til sammen 100 mill NOK) av BIA og FORNY2020**

LMI er svært positive til regjeringens forslag om å øke FORNY og BIA-rammen med 50 millioner kroner hver. Dette er konkurranseutsatte generelle virkemidler som helseindustrien gjennom gode søknader vinner fram i. Forskningsmidlene har bidratt til verdiskapende prosjekter og flere selskapssetableringer, og midlene har bidratt til betydelig risikoavlastning.

### **Landsdekkende innovasjonslån**

Regjeringen vil styrke ordningens tapsfond med 100 mill. kroner. Det innebærer at Innovasjon Norge kan låne ut ca. 300 mill. kroner mer i innovasjonslån i 2017. Ordningen treffer både gründerbedrifter i vekstfase og etablerte bedrifter, men er vanskelig for legemiddelindustrien å nyttiggjøre seg av på grunn av den lange og kapital-krevende utviklingsfasen. Denne fasen krever flere runder med kapitalinnhenting i 100 millionersklassen. Det betyr at eierforholdene endres underveis i utviklingsforløpet, inkludert eierskapet til innovasjonslånet. Innretningen på Innovasjonslånsordningen må tilpasses slike komplekse utviklingsløp.

### **Forskning for biobaserte næringer foreslås styrket med 30 mill. kroner.**

LMI mener det er en viktig prioritering for å sikre godt kunnskapsgrunnlag for næringslivets konkurransevne i den framvoksende bioøkonomien. Forslaget om å styrke forskningen med 30 millioner støttes.

### **Vekstfremmende skattetiltak og tilgang til egenkapital**

Argentum Fondsinvesteringer AS, Investinor AS og såkornfondene bidrar med egenkapital-investeringer.

Regjeringen foreslår at **Investinors investeringsmandat endres** slik at Investinor kan øke investeringskapasiteten til foretningensengler og grupper av foretningensengler gjennom passive med-investeringer og ved at det åpnes for investeringer i fond i tidlig fase. Investinor bør også kunne bidra til å utløse egenkapitalvirkemidler fra EU, herunder Horisont 2020 og det Europeiske investeringsfondet (EIF).

LMI er enige i at disse endringene i Investinors mandat vil kunne utløse et bredere spekter av tidligfaseinvesteringer, bl.a. ved at foretningensengler og grupper av foretningensengler har et større bransjemessig og geografisk nedslagsfelt enn venturefond. Investinor vil også i større grad kunne bidra til at det bygges opp kompetanse på tidligfaseinvesteringer i hele landet, og investeringene vil kunne komme flere bedrifter til gode. Spørsmålet er om 100 millioner per år til nye investeringer er nok. LMI er bekymret for om dette er tilstrekkelig for å utløse nok privat kapital til kapitalkrevende investeringer som f.eks legemiddel- og diagnostikkutvikling krever. Investinor vil ikke kunne attrahere utenlandske investeringer i 100 millionersklassen med sitt nye mandat. Sett sammen med formuesbeskatning på kapital investert i selskaper som ikke gir avkastning, vil kapitaltilgang vanskelig gjøres til legemiddelselskaper i vekstfasen.

LMI mener det bør vurderes skatteinsentiver for investeringer i bedrifter som ikke har omsetning, og at det bør vurderes redusert gevinstbeskatning for denne type investeringer etter modell fra andre europeiske land, tilpasset norsk skattesystem.

Det er behov for å innføre ordninger som medfører økte investeringer fra privat kapital i nytt næringsliv, og spesielt motivere til å investere i næringer med høy risiko og langt utviklingsløp. Slike ordninger bør snarest utredes.